

鱼峰区国民经济和社会发展第十四个 五年规划及 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时期。根据《中共鱼峰区委员会关于制定鱼峰区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制本纲要和远景目标，主要阐明“十四五”期间的指导思想、发展目标、发展重点和政策取向，集中体现了区委区政府对于未来五年至 2035 年发展的指导方针和战略意图，是各镇、街道、各部门依法履行职责、编制年度计划和制定各项措施的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 把握大势 准确认识历史机遇

第一节 鱼峰区“十三五”经济社会发展回顾

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和改革发展的繁重任务，鱼峰区在柳州市委、市政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动适应经济发展新常态，突出重点、深化改革、攻坚克难、锐意进取，扎实推进“六区”建设，推动经济社会高质量发展，全面建成小康社会圆满收官，完成了“十三五”规划纲要确定的主要目标任务，为“十四五”时期实现跨越式发展奠定了坚实

基础。

1. 经济发展量质齐升

经济总量迈上新台阶。“十三五”时期，鱼峰区地区生产总值年均增长 3.4%，经济实力又有提升。财政收入、全社会固定资产投资额、全社会消费品零售额预计年均增长 5.7%、12.9%、7.5%，基本完成“十三五”规划目标，实现了新跨越。由于经济发展成绩突出，鱼峰区在“十三五”期间先后荣获广西科学发展先进城区、广西民营经济示范区等荣誉称号。

产业结构进一步优化。重振鱼峰工业雄风取得重要进展，“十三五”时期培育出食品加工、生物医药、医疗器械康复器具三大新支柱产业。其中，螺蛳粉产业产值近 60 亿元，涌现出好欢螺、螺霸王、嘻螺会等全国销量前茅的知名品牌，成为全国最大的柳州螺蛳粉产业基地。高新技术企业保有量达 55 家。商贸业及总部经济加快推进，窑埠古镇、华润万象城形成城市新商圈。电子商务加快发展，与市商务局联合打造电子商务产业园；与阿里巴巴签订合作协议，建设新型农村商业服务体系。粮食、甘蔗等产量稳定，果蔬、养殖等特色农业加快发展。旅游业发展迅速，荣膺广西全域旅游示范区。

2. 基础设施长足发展

园区基础设施建设和公共配套设施建设进程加快。建成园区道路通车里程 15 公里，进出口通道 4 个，各类标准厂房 11.6 万 m²，道路绿化提升工程建设约 10 万 m²，开工建设给水加压泵站，完成约 4 千米天然气管道施工。初步形成以鱼峰区南片区发展为统领，洛维工业园区与河表片区、静脉产业园、里雍镇连片联动发展的新格局。

智慧城市加快推进。建设完成鱼峰区电子政务外网，完成鱼峰区政府政务 APP、创城管理工作平台、“智慧扶贫”应用系统、“鱼峰区网格社会管理信息系统”等开发。社区管理、社区服务、社区医疗、社区政务、社区安全等步入一体化智慧应用阶段。

3. 人民生活不断改善

人民生活水平大幅提高。2020 年，城乡居民收入分别实现 43651 元和 27616 元，比“十二五”末分别增长 7.4%和 9.1%。就业服务体系逐步健全，城镇登记失业率控制在 4.5%以内的较低水平。社会保障体系进一步完善，基本实现应保尽保，2019 年鱼峰区参加城镇职工基本医疗保险 89673 人，参加城乡居民基本医疗保险 148971 人。深化药品集采制度改革，参保群众就医成本大幅下降，村卫生室开通医保直接结算，糖尿病、高血压“两病”处方权下放，推进城乡医疗保障公共服务均等化，实现全民有医保，健康有保障。

扎实推进城乡困难群众脱困解困工作。社会救助水平稳步提高，城镇和农村低保覆盖率分别达到 2%和 4%的目标。实现基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度有效衔接，社会救助水平大幅提升，2020 年医疗救助支出 1031.33 万元，救助 19665 人次，分别是“十三五”期初的 3.54 倍，12.52 倍。着力完善住房保障体系，城镇低收入家庭及新市民住房租赁补贴制度建立健全。社会养老体系逐步成型，政府购买居家养老服务累计投入资金 413.39 万元，服务次数 5.6 万次。建立健全退役军人服务保障体系，实现困难退役军人帮扶援助常态化，尊崇军人职业社会氛围明显提升。

4. 社会事业全面进步

教育优质均衡发展。基础教育均衡进一步优化，义务教育学区制管理改革有序推进。率先在柳州市探索“1+N”（即“名校+弱校”）的“大学区”办学模式，积极探索“中学+小学”学区联盟办学。全力推进中小学和学前教育的规划布点建设，总投入约 5.93 亿元，新增德润中学、德润小学等 6 所中小学，增加学位 14350 个。启动鱼峰区第二届“梯级名师队伍建设工程”项目，甄选出 500 多名骨干教师。义务教育城乡一体化发展深入推进，里雍白沙两镇学校教育质量显著提升，区教育局系统 6 个项目获柳州市教育改革创新奖，荣获全国义务教育基本均衡县（区）、列为国家教育信息化试验区。

公共卫生服务体系建设不断增强。加强传染病网络直报系统建设和管理，完善妇幼健康服务“六网”、突发公共卫生事件卫生应急体系建设，社区卫生服务中心（站）规范化建设达标率100%。加快医联体建设，共21家基层医疗卫生机构参与，参与率100%。新冠疫情期间，第一时间启动联防联控机制，确保责任落实、防控措施、全面排查、有效隔离、科学救治、物资供应、工作保障七个到位，实现自2020年2月15日之后无新增病例。获得全国中医药健康促进县（区）称号。

文化建设成果显著。打造了以“鱼峰歌圩·三月三”传统山歌赛为主的壮乡山歌特色品牌和以“小歌仙”艺术团为主的文化交流品牌，培育创新“立鱼欢歌”、“每月一星”等群众文化品牌，举办“紫荆花”主题文旅活动，打造新时代鱼峰文旅品牌。区文化馆、图书馆改造提升，城区“非遗”传承基地建成对外开放，“鱼峰歌圩”文化活动中心城区覆盖率达100%，柳州市全民健身与全民健康深度融合试点工作、智慧广电工作顺利推进。荣膺中国民间文化艺术之乡、广西民族团结进步示范区。

生态环境质量显著改善。地表水环境质量全国排行名列前茅，水体质量达标率100%。2020年，环境空气质量优良率达到96.7%，PM2.5和PM10分别下降15.2%和16.9%；森林覆盖率达50.73%，创历史新高。

法制宣传、妇女儿童、防震减灾、民防、应急、气象、档案、民族、宗教、侨务、残疾人等各项事业全面推进。

5. 城乡统筹有序提升

大力推进向南战略。2018年5月31日，原柳江区里雍、白沙两镇正式划转鱼峰区后，迅速提档升级“重点向南”发展战略，进一步细化南片区路网、公共设施、产业布局等布点规划；加快河表工业园区交接，推动洛维工业园区与河表工业园区整体连片发展，打造“大健康”产业集聚区。

深入推进乡村振兴。实现20户以上自然村（屯）道路硬化全覆盖，完成建制村100%通客车。加强两镇水利工程建设，积极推进渠道整治项目。深入开展“美丽鱼峰·系列乡村”建设，深入推进乡村振兴，建设城乡统筹发展示范区。白沙镇王眉村荣获美丽乡村博鳌国际峰会“全国百佳旅游目的地”称号。

全面打赢脱贫攻坚战。深入实施精准帮扶，扎实开展“四大战役”和“三大提升”行动，积极发挥大数据在脱贫攻坚中的作用，实现“智慧脱贫”。在2019年提前一年实现全部贫困人口脱贫，所有贫困村出列的基础上，实现所有行政村集体经济年收入达5万元以上，所有贫困户的人均年收入达到6000元以上，在自治区2019年度“四合一”考核中获得好的等次，扶贫资金成效专项考核连续两年获得自治区第一名。

6. 体制改革稳步推进

营商环境持续优化。扎实开展“优化营商环境突破年”

活动，持续深化“放管服”改革。设立“企业服务中心”，为企业经济活动保驾护航。设立企业开办综合服务窗口，政务服务事项实现“一窗办多事”。广西数字政务一体化平台政务服务事项网上可办率100%，企业登记注册时间由原来3个工作日缩减至0.5个工作日，食品经营许可证、营业执照已实现“零见面审批”，一般企业注销办理在1个工作日内完成，工程建设项目备案类40个工作日完成，工程建设项目核准类53个工作日完成。主要营商环境评价指标进入广西前列。

社会治理全面优化。进一步理顺两镇行政管理体制机制，提升社区工作服务水平。加快智慧城市建设，全面开展社区网格化管理，开展智慧平安数据资源建设，政府门户网站建设在全广西排名前列。“平安鱼峰”建设卓有成效，群众安全感满意度进一步提升，荣获广西平安建设先进县区。深入开展扫黑除恶专项斗争，成效满意度达99.32%，位列自治区第一。积极探索建立市场监管新机制，全面实施“双随机、一公开”监管工作，深入推进市场信用监管体系建设。充实完善区食安委架构，聚焦食品安全，推动食品生产、流通、餐饮环节全过程监管，扎实推进学校食堂“明厨亮灶”工程建设。积极构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，进一步做好安全生产、防汛抗旱、森林防灭火、防灾减灾救灾等应急管理工作，加强应急物资储备、灾害监测预警、应急队伍建设，促进安全生产形势持续稳定向好。农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作通过自治区验收，农

村集体资产清产核资工作全面完成。

“十三五”主要指标完成情况

类别	指标名称	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
		总量	年均增长	总量	年均增长	
经济发展	地区生产总值（亿元）	-	8	-	3.4	预期性
	财政收入（亿元）	40	7	39.97 (2019)	5.7	预期性
	固定资产投资（亿元）	-	18	-	12.9	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	-	10	-	7.5	预期性
	招商引资实际到位资金总额（亿元）	-	3.6	132.05	-	预期性
	全部工业总产值（亿元）	-	6.5	-	-	预期性
	服务业增加值（亿元）	-	10	-	-	预期性
民生福祉	城镇化率（%）	-	控制在 柳州市 下达范 围内	-	-	预期性
	城镇居民人均可支配收入（元）	-	11	43651	7.4	预期性
	农民人均纯收入（元）	-	10	27616	9.1	预期性

	城镇调查失业率 (%)	-	控制在 柳州市 下达范 围内			约束性	
	人均预期寿命 (岁)	77				预期性	
	互联网普及率		>50			预期性	
生态文明	非化石能源一次性能 源消费比重 (%)	25	控制在 柳州市 下达范 围内			约束性	
	工业增加值用水量降 低 (吨/万元)	60				约束性	
	主要污染物排放降低 (%)					约束性	
	其中: 化学需氧量 (%)						
	氨氮 (%)						
	氮氧化物 (%)						
	设区城市空气质 量达标率 (%)			>80			约束性
	主要江河流域水 质优良率比例 (%)			>94			约束性

第二节 充分把握“十四五”时期面临的机遇与挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，世界政治经济格局发生重大变化，新冠疫情对世界经济造成重大冲击，使得本已脆弱的经济复苏形势急转直下。单边主义和贸易保护主义抬头，技术封锁、产业链断供风险凸显，深刻影响全球化发展进程，不稳定和不确定性因素明显增多。而与此同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深度调整，

美国再工业化、德国工业 4.0 及欧洲工业复兴战略方兴未艾，世界主要国家都在强化创新战略部署，全球创新竞争进一步加剧。在纷繁诡谲的国际形势中，如何把握这种“大变局”，充分发挥国内国外各种力量，坚定不移走自己的路，集中力量办好自己的事，推动国际格局和国际秩序朝着有利于人类和平发展的方向前进，是“十四五”时期我国面临的现实挑战和机遇。

就国内来看，“十四五”时期是我国经济由高速增长转向高质量发展，转变发展方式、优化经济产业结构、转换增长动能的攻关期。党审时度势，提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”这一重大战略构想，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场。同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。这要求我们进一步构建高质量的现代化经济体系，实现综合国力和国际影响力的大幅提升，在发展中不断保障和改善民生、创新社会治理，优化社会结构，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

对于广西和柳州市而言，面对国内外发展新形势变化，广西将深入贯彻落实习近平总书记对广西工作的重要指示精神，围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标总要求，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，立足

“一湾相挽十一国，良性互动东中西”的独特区位优势，主动融入国内国际双循环，以推动高质量发展为主题，深入实施创新驱动战略，积极部署西部陆海新通道、珠江—西江经济带和全面对接融入粤港澳大湾区建设，深化与“一带一路”及东盟国家开放合作，奋力将广西打造成为国内国际双循环重要节点枢纽，加快建设现代化经济体系，激发经济新动能，提升自主创新能力。就柳州市来看，“十四五”时期将全力推进“三大建设”，加快构建“八大体系”，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区，基本建成现代制造城，这些都为鱼峰区“十四五”期加快发展提供了难得的新机遇。

对于鱼峰区来说，“十四五”时期是鱼峰“六区”建设的关键时期，既面临着重大的发展机遇，同时也是鱼峰区负重前行、爬坡过坎、滚石上山的重要时期。必须清醒看到，鱼峰区还存在思想解放不够，制造业水平不高，经济下行压力较大，新兴产业未形成产业聚集效应，企业自主创新能力不强，城乡发展不够均衡，公共服务不够完善，民生欠账较多，社会治理存在短板，部分干部干事创业精神不足等困难挑战。为此，必须要增强机遇意识、风险意识，在纷繁复杂的国内外形势面前保持战略定力，勇于知难而进，在危机中育先机，于变局中开新局。要在主动融入国内国际双循环、构建新发展格局中找准鱼峰定位、发挥鱼峰优势，奋力开启全面建设社会主义现代化新鱼峰的伟大新征程，再创新辉煌。

第二章 明确目标 推动经济社会全面发展

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以打造“两基地一中心四洼地”为抓手，高质量推进“六区”建设，实施“六大振兴”，初步构建“六大体系”，主动融入国内国际双循环，为全面建设社会主义现代化富民强区新鱼峰开好局、起好步。

第二节 基本原则

“十四五”时期，为开启鱼峰区社会主义现代化建设新征程的良好局面，必须坚持以下原则：

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的能力和水平，为“十四五”时期鱼峰区经济社会健康发展提供根本政治保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体和人民至上理念，坚持做到发展为了人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益。切实解决人民最关心最迫切需要解决的问题，全面增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿“十四五”发展全过程和各领域，坚定不移走高质量发展之路，高水平打造“六区”建设，全面构建新发展格局。坚定不移建设制造强区、质量强区、生态鱼峰、健康鱼峰、平安鱼峰，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持推进供给侧结构性改革，全力推进重点领域改革，着力推进治理体系和治理能力现代化。持续优化营商环境，坚决破除一切制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍。主动融入国内国际双循环，“一带一路”、粤港澳大湾区等国家战略，持续推进高水平开放。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。牢固树立全国、全区、全市一盘棋思想，强化底线思维，防范和化解各类风险，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。以系统观念来系统谋划、统筹推进各领域工作，实现当前与未来相协调、全局与局部相配套、整体推进与重点突破相统一。

第三节 功能定位

围绕柳州市打造广西高质量发展先行区、制造业高质量

发展示范区战略目标，全面推进“三大建设”，加快构建“八大体系”，全力推进鱼峰“六区”建设，加快融入国内国际双循环，将“十四五”时期鱼峰区发展定位为“两基地一中心四洼地”。

大健康高质量发展示范基地。依托大健康制造业，辐射带动健康养老、健康医疗、健康旅游、健康运动产业联动发展的大健康产业体系，推动集养老、医疗、保健食品、医疗康复器械应用示范、健康职业教育与培训等功能于一体的康养产业园区建设，推进鱼峰旅游资源与康养资源的深度融合，积极开发休闲度假、康复疗养、会展节庆、健康文化等健康旅游产品，建设有核心竞争力，特色鲜明的大健康高质量发展示范基地。

广西先进的大健康产业制造基地。围绕螺蛳粉等健康食品、生物制药、医疗器械康复器具等重点产业，聚焦高端、打造品牌，全力加快工业园洛维片区、河表片区、静脉产业园、里雍镇的连片联动发展，构建集产品开发、成果转化、企业服务、资本运作于一体的园区运行机制，全力打造特色食品、生物制药、医疗康复器械等三个百亿级产业集群，形成广西重要的大健康制造业基地。

西南少数民族风情旅游集散中心。以柳州旅游集散中心为依托，打造集美食餐饮、旅游交通换乘等旅游集散功能为一体的综合体。进一步完善集散中心联结机场、高铁、高速公路、轨道交通的功能，提升游客集散功能和能力。完善提升集散中心周边基础设施，加快城市风貌改造，突出壮侗苗

瑶等民族特色。加大招商引资力度，吸引一批旅游企业将总部设立在鱼峰区，提升服务能力，将鱼峰区打造成为桂中乃至西南地区最重要的民族旅游集散中心，为柳州建设西南地区少数民族文化旅游核心目的地提供有力支撑。

旅游洼地。深度挖掘鱼峰区螺蛳粉等特色文化，完善旅游点基础设施建设，引进大型旅游项目。结合乡村振兴、大健康产品开发等，大力发展各类文旅、康养项目。整合旅游资源，依托旅游集散中心，以申报全国全域旅游示范区为抓手，打造旅游洼地，将鱼峰区建设成为最具吸引力的旅游目的地。

投资洼地。进一步深化放管服改革，优化营商环境，“十四五”时期营商环境主要指标进入全国先进水平。以优质营商环境、优质服务开展招商引资，突出产业链招商、突出招大引强、突出精准招商、突出招新引先，招引一批重大项目落户并形成建设高潮，将鱼峰区打造成为营商环境一流，大健康制造业、康养产业、文旅产业等领域的重要投资地。

人才洼地。牢固树立“人才是第一资源”理念，坚持党管人才原则，加大招才引智力度，扩大人才倍增效应，实施高端人才引领工程。突出“产才融合”，围绕产业发展需求引进和培育各类人才。开通人才服务绿色通道，加强人才服务“一站式服务窗口”建设，实施战略性产业人才、科研成果转化人才、高校毕业生等三类人才的创新创业扶持计划，为人才提供创新创业平台，从政策、资金、平台和服务保障等方面提供最大支持，将鱼峰区打造成为人才创新创业地。

数据洼地。抓住新一代信息技术发展的战略机遇，以“龙翔云”等大数据平台为依托，以智慧城区建设为重点，加快建设新型基础设施，构建数据驱动发展新方式，推进数字产业创新发展，推动数字经济与实体经济深度融合发展，打造智慧政府、智慧城区，建设数据洼地。在此基础上推动以大数据、云计算为亮点的新经济新业态发展，将鱼峰区打造成为数字产业和新经济新业态聚集地。

第四节 主要目标

1. 2035 年远景目标

到 2035 年，支撑高质量发展和现代化建设的工业振兴中心区、商贸繁荣集聚区、文化传承核心区、城乡统筹示范区、智慧城市先行区、幸福宜居首善区全面建成。建成现代工业体系、现代开放体系、现代文明体系、现代农业体系、现代创新体系、现代生态体系等“六大现代体系”。地区生产总值增幅保持高于全区及柳州市平均水平，2030 年力争人均 GDP 比 2020 年翻一番，到 2035 年人均纯收入比 2020 年翻一番，为柳州在全区率先实现现代化做出重要贡献。全区经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量、人均地区生产总值和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，以健康食品、生物医药、医疗器械康复器具为代表的大健康产业竞争力进入全国先进行列，建成现代化工业体系。城乡统筹达到更高

水平，以人为核心的城镇化全面推进。深度融入双循环相互促进的发展新格局，西南少数民族风情旅游集散中心功能进一步突显。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治鱼峰基本建成，平安鱼峰建设达到更高水平；城市文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量达到全国先进水平。公共服务体系优质均衡，城乡居民生活质量显著提高。达成富民强区的美好愿景，与自治区同步建成壮美广西、与柳州市同步率先在全区基本实现社会主义现代化。

2. “十四五”目标

着眼于实现二〇三五年基本建成社会主义现代化城区的远景目标，综合考虑鱼峰区发展的机遇、优势、条件，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

“两基地一中心四洼地”功能定位基本实现。特点鲜明、核心竞争力强的大健康高质量发展示范基地、大健康制造基地基本建成，自主可控、安全高效的产业链更加健全，形成螺蛳粉等健康食品工业、生物医药、医疗器械康复器具等三大百亿级产业集群。西南少数民族风情旅游集散中心功能进一步完善提升，“城市会客厅”效应明显，旅游业实现跨越发展，全国全域旅游示范区成功申报。旅游洼地、投资洼地、人才洼地、数据洼地建设取得明显成效，成为广西具有吸引力的旅游目的地、营商环境一流投资地、人才创新创业地和

数字经济及新经济新业态聚集地。

经济高质量发展迈上新台阶。新发展理念得到全面深入贯彻，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。地区生产总值增速保持在8%以上，工业总产值突破300亿元，财政收入达56亿元，创新能力明显增强，创新型企业集群进一步壮大，产业结构进一步优化，服务和融入双循环的能力进一步提高。

“六区”建设取得重要进展，“六大体系”基本形成。工业振兴中心区、商贸繁荣集聚区、文化传承核心区、城乡统筹示范区、智慧城市先行区、幸福宜居首善区等“六区”建设实现更高水平、更高质量发展，全面开启基本实现现代化新征程的基础更加坚实。以大健康产业为核心的制造业进入广西一流行列，重振工业雄风成效显著，**现代工业体系基本形成。**商贸功能进一步完善，轨道经济、总部经济发展迅速，成为全国全域旅游示范区，**现代开放体系初具雏形。****富有鱼峰特色的文化体系基本建立完善，**文旅产业对经济的贡献大幅提升。包括新基建在内的城市基础设施水平大幅提升，农村成为美丽家园，城乡融合实现新突破，**现代农业体系基本形成。**数字产业化、产业数字化加快推进，智慧城市建设对经济发展和社会治理的支撑能力明显提高，**现代治理体系更加完善。**社会主义民主法治更加完善，社会治理水平明显提高，政府作用得到更好发挥，行政效率和公信力明显提升，营商环境显著优化，关键领域和重要领域改革取得重大进展。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居

民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，教育现代化水平、产教融合水平显著提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系、养老体系、特色教育体系更加完善，人民群众获得感显著提升。市民文明素质和城市文明水平快速提升，民生保障水平普遍提高，基本实现公共服务均等化。

生态环境得到新提升。万元地区生产总值能耗、二氧化碳排放量等重点指标明显下降，柳州市下达的节能减排任务全面完成。生态园区城区建设取得重要进展，生态文明制度体系建立健全。生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境显著改善，城乡人居环境更加绿色宜居。

鱼峰区“十四五”国民经济与社会发展主要指标

类别	指标名称	单位	2025年目标值	年均增长(%)	属性
经济发展	地区生产总值	亿元	390	8	预期性
	人均生产总值	元	92000	6.1	预期性
	财政收入	亿元	56	5.7	预期性
	工业总产值	亿元	300	35.3	预期性
	全员劳动生产率增长	%	按柳州市下达		预期性
	常住人口城镇化率	%	按柳州市下达	-	预期性
社会民生	居民人均可支配收入增长	%	6.5	-	预期性
	城镇调查失业率	%	<6.8	-	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.7	-	约束性
	每千人口执业(助理)	人	3.3	-	预期性

	医师数				
	基本养老保险参保率	%	95	-	预期性
	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	4	-	预期性
	人均预期寿命	岁	78.2	-	预期性
生态环境	单位地区生产总值能源消耗降低	%	按柳州市 下达		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低	%	按柳州市 下达		约束性
	地表水达到或好于III类水体比例	%	100		约束性
	森林覆盖率	%	≥66		约束性
	空气质量	PM2.5年平均浓度	μg/m ³	按柳州市 下达	
空气质量优良天数比例		%			

第三章 工业振兴，高质量建设工业振兴中心区

坚持以深化供给侧结构性改革为主线，立足我区工业产业基础，打造形成以健康食品、生物医药、医疗器械康复器具“三个百亿”大健康产业为主导的现代工业体系，高质量全面推进鱼峰工业振兴中心区建设，为构建现代工业体系夯实基础。

第一节 打造“三个百亿”大健康产业，构建现代工业体系

围绕“强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场”，推进产业链与创新链深度融合，促进各类生产要素协同互动，推动大健康产业高质量发展。到2025年，食品、生物医药以及医疗器械康复器具产业规上工业总产值均突破100亿元，全部工业总产值达到500亿元左右，占GDP比重提升至55%。

稳步发展健康食品产业。加快推进中国东盟（柳州）旅游食品产业园的建设，打造多层次、多元化大健康食品产业集群。重点培育年产值超10亿元的螺蛳粉企业。强化技术研发，推进螺蛳粉产业标准化、规范化、集约化发展。重点支持螺蛳粉品牌化标准化体系建设。推动建立文化创意众创空间、产业孵化器、产业技术研究院等螺蛳粉产业服务平台。按照全产业链思维，把螺蛳粉作为“接二连三”的主要载体，着力延伸柳州螺蛳粉产业链，大力推进螺蛳粉原料加工基地（白沙酸厂）等“延链”、“补链”项目建设，实现企业规模、食品安全、产业研发、旅游观光等全方位升级。

加快发展生物医药产业。重点推进金嗓子、柳州医药、馨海药业、岭南中药等一批行业领军企业项目建成投产，加快岭南制药、清华大学广西特色健康生物产业技术研究院等项目对接落地，创新药物与高效节能降耗制药设备重点实验室柳州研究基地在园区挂牌。引导领军企业与国内科研院校

共建研发中心、成果转化基地，提升产品及企业竞争力。推动大小企业形成产业联盟。加快建设柳州市生物医药产业核心区。

培育发展医疗器械康复器具产业。加快推动北京美尔斯特通、佛山顺康达等项目落地。加大招商力度，以“三企入桂”为契机，精准承接粤港澳大湾区、长三角医疗器械、康复辅助器具产业转移。积极引导汽车配件等传统企业转型为医疗器械及康复器具配套企业。推动产学研合作，引育一批医疗器械康复器具产业创新主体。

第二节 优化工业布局 重点向南发展

打造以南片区发展为统领，洛维工业园与河表片区、静脉产业园、里雍镇连片联动发展的新格局。推进产城融合，提升园区生活和景观配套设施，推动园区经济高质量发展。

稳步推进洛维工业园特色发展。以洛维工业园区为“健康食品制造核心”，沿柳石路打造“医疗服务核心区”“健康养护服务区”“健康文化旅游集聚区”，在里雍、白沙两镇打造“中医药康养城”、“大健康产业种养基地”，统筹构建大健康产业先行区。推动洛维工业园区现有非健康类企业逐步转型升级为大健康类产业园区，建立食品、保健品加工、医疗器械康复器具生产型的专业园区。

加快推进广实工业园建设。积极筹建第二工业园区，加快打造里雍镇“百亿工业强镇”，扩展工业发展新空间。全

方位打造柳州市大健康产业拓展区、服装生产基地、机械加工、钢结构产业园等传统产业转型升级综合聚集区，局部规划仓储物流、居住商业等综合配套服务区，实现对以洛维工业集中区为核心的健康制造核心区的产业衔接和补充功能，保证“退城进郊”传统产业持续健康集聚发展。

第三节 深化“两业”融合，加强平台建设

顺应科技革命、产业变革、消费升级趋势，探索新业态、新模式、新路径，促进制造业向服务型制造和制造业服务化转变，推动“两业”相融相长、耦合共生。

引导“两链”融合。推动企业、科研机构、高校、社会组织、创客等创新主体的协同，促进人才、技术、资金、项目、市场等创新要素的协同。探索产学研合作创新模式，促进产业链和创新链深度融合。

深化“两业”融合发展。加快先进制造业与现代服务业深度融合，推进生物医药产业和服务业融合发展。探索“资源+产品+市场”融合发展新路径，重点在螺蛳粉产业等优势资源型产业领域加速推进“两业”深度融合。推动医药制造纳入大健康产业链全过程，发挥壮医、瑶医在诊疗服务和养生保健方面的特色优势，打造“医药+康养”综合体，发展特色化健康旅游养老产业。

大力推进产业数字化。以螺蛳粉大数据平台（龙翔云）为基础，辐射生物医药、康复器械等大健康产业，从“建平台”和“用平台”两端发力，打通设计、生产、流通、消费

与服务各环节，构建基于云平台的数据采集和分析体系，推动大数据、工业物联网等技术与制造业深度融合，支撑鱼峰区“数据洼地”建设，打造工业领域的数字新经济为基础的工业互联网平台。

第四节 加强要素保障 提升竞争实力

努力破解用地瓶颈制约，加大土地整合力度，推动重点项目落地。因地制宜盘活辖区工业企业的闲置土地和厂房，增加企业效益。持续推进城市更新改造，进一步盘活老旧片区土地，加速推进水南村炮团路以南片区等土地熟化项目实施，加快征地拆迁及集散地工作。加快标准化厂房的建设步伐，降低企业成本，缩短项目落地后至投产时间，尽快达产出效益。实施园区形象提升工程，进一步强化完善基础设施和公共服务配套。

撬动资本市场资源，服务实体经济发展。进一步加大资本市场服务实体经济力度，促进更多企业在多层次资本市场上市（挂牌），实现企业上市（挂牌）工作新突破。以扩大直接融资、壮大企业规模、提高核心竞争力为目标，通过政府引导、企业自主、政策扶持的指导方针，大力培育和发展资本市场，充分发挥其优化资源配置、引导社会资本和推动创新发展的作用，扩大社会融资规模，提升直接融资比例，做大做强优秀企业，为全区经济高质量发展提供有力支持。

第五节 实施质量强区战略 构建高质量发展格局

大力推进品牌和标准化建设，全面提升产品、工程和服务质量，初步形成功能突出、优质高效的高质量发展新格局。

实施质量提升行动。激励企业质量创新和质量提升。鼓励开展高端品质认证，推行个性化定制、柔性化生产。实施标准化综合改革，推动标准体系创新。完善第三方质量评价体系，健全质量认证、产品鉴定、检验检测等认证认可体系。发挥质量标杆企业示范引领作用，加强全过程质量管理。鼓励各类市场主体整合全过程要素资源，促进协同制造和协同创新。提升关键工艺过程控制水平，提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。

实施商标品牌发展战略。大力培育自主创新品牌企业，促进形成具有核心竞争力的品牌经济发展模式。实施商标品牌战略，健全商标品牌管理体系。加快推动“鱼峰产品”向“鱼峰品牌”转化。精准引导培育使用地理标志商标和地理标志保护产品，带动产业扶贫。壮大柳州螺蛳粉等本土品牌，加大品牌宣介力度。加大注册商标专用权保护力度，重点加大中国驰名商标、地理标志商标和涉外商标的保护力度。

加强知识产权管理建设。实施知识产权战略，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。深化专利质量提升工作，发挥企业在发明创造中的主体作用。加大国家级、自治区级知识产权示范企业和优势企业培育，打造一批知识产权标杆企业。探索技术专利化、专利标准化、标准产业化、

产业品牌化转型升级发展路径。深化专利导航对优势特色产业转型升级的导向和支撑效能。建立专利信息管理服务数据库，打造专利运营服务平台，加速高价值专利创造和成果转化。

专栏：大健康产业发展重点工程

1. **龙头企业引育工程**：重点引进和培育一批螺蛳粉、生物医药以及医疗器械康复辅具类龙头企业。

2. **创新驱动发展工程**：重点推进螺蛳粉产业标准化、规范化、集约化发展。重点支持螺蛳粉品牌化标准化体系建设。引导领军企业与国内科研院所共建研发中心、成果转化基地。

3. **广实工业园区建设工程**：积极筹建第二工业园区，局部规划仓储物流、居住商业等综合配套服务区，扩展工业发展新空间。

4. **产业数字化工程**：以螺蛳粉大数据平台（龙翔云）为基础，逐步辐射到生物医药、康复器械等大健康产业，构建基于云平台的数据采集和分析体系。

第四章 商贸振兴，高质量建设商贸繁荣集聚区

第一节 完善商务服务业布局

按照传统业态提质升级、新型业态提速发展的思路，重点发展“三大版块”，优化重点项目布局。

重点发展“三大版块”。重点发展滨江传统商业核心板

块。从进一步加大客流和提高消费粘性的角度，通过二次招商提升整体的业态，采取线上线下相结合的模式，鼓励拓展新零售渠道。重点发展水南商务集聚板块。以商务写字楼、金融保险业、企业总部经济为重点加快现代服务业聚集。积极向南面延伸，打造“名车长廊，风尚门户”的西江路高端汽车4S店集群。以华润大厦、三胞广场为主要载体，重点引入金融保险和新型服务业态，推进业态提质、税收增量。重点发展南片区生产性服务业板块。以祥兴科技孵化器为载体，以生产企业的需求为出发点，充分挖掘企业共性需求，打造生产性服务业产业集群，推动企业聚集发展，推进二三产加速融合。

优化重点项目布局。大力推进商业地产+城市综合体项目（奥特莱斯项目）。充分利用柳州农工商有限责任公司存量商业用地，打造城市奥特莱斯，与中心区传统百货形成错位互补，完善南片区商业布局。加快推进专业物流园区项目。主要以服务产业集群的物流需要为目的，在洛维工业园区打造面向桂中、桂北的医药智能仓储物流园区，在东盟旅游食品工业园区打造食品专业核心物流园区。加快建设汽车主题园区。通过招商引资建设主题园区，打造以汽车销售和售后服务为主体，休闲娱乐餐饮等综合服务为一体的大型汽车展销综合体，进一步完善商业布局。

专栏：服务业发展重点板块

1. 滨江传统商业核心板块：南北走向柳江南岸至屏山大道以

北，东西走向为河南桥头至文昌桥头的百里柳江南岸沿线，直至文昌西片区的新商业中心。该板块主要业态为百货、餐饮和住宿，未来针对客流和消费粘性等问题，通过二次招商提升整体的业态，线上线下相结合，拓展新零售渠道。

2. 水南商务集聚板块：以文昌路、静兰路、东环大道和西江路包围而成的水南片区为主，辐射周边附近区域。主要发展商务写字楼、金融保险业、企业总部经济，同时向南面延伸，打造“名车长廊，风尚门户”的西江路高端汽车 4S 店集群，以华润大厦为主要载体，重点引入金融保险和新型服务业态。

3. 南片区生产性服务业板块：以大健康产业为主，推动相关产业集聚，主要发展生产企业需求的研发、工业设计、科技服务、知识产权服务、检测、电子商务等生产性服务业。

第二节 大力发展轻轨经济

抓住柳州轻轨建设的机遇，以轻轨沿线为轴心，链接周边地块，建设城市轻轨经济带。充分发挥城市商务区的关键作用，提升城市商业档次，大力培育总部经济，促进制造业和服务业转型升级。

充分发挥城市商务区的关键作用。依托城市轻轨经济带，积极培育华润万象城、密埠商圈、银泰城、恒大商业中心等商业综合体，重点推进三胞广场、王府井百货等新商贸项目的建设，不断提升城市商业档次。大力发展商贸服务、教育、

旅游、大健康等生活性服务业，支持发展夜经济，提高生活性服务业发展品质。重点打造一批高品质特色型酒店，提升住宿业的接待能力。

大力培育总部经济。依托城市轻轨经济带，依托华润大厦，加快引进金融、保险公司总部进驻。建设辐射广西、中国西南乃至东盟的区域性科技服务中心、工业数字化中心及工业后台服务中心。夯实科技等产业载体，打造全区数字科技服务新高地。推动电子商务创新发展，支持新技术在电子商务领域开展应用创新，支持电子商务模式创新。改变传统专业市场零散分布格局，引导现有大型专业市场向专业商贸集聚区发展。加快建设汽车服务产业集聚区，打造贴近用户的汽车服务新业态。完善汽车及零部件市场物流体系，打造全国汽车及零部件采购总部和区域商品汽车集散中心。

第三节 推动现代服务业转型升级

加快传统商贸服务业的升级发展。将新业态、新渠道、新产品、新服务、新功能融入传统商贸，推动转型升级。抓好已有的现代服务业的创新升级和新型服务业的引进和培育。推动传统商贸中心升级发展，促进传统商圈向消费体验中心、休闲娱乐中心、文化时尚创意中心、商品和服务设计定制中心等新兴发展载体转型。继续开展现代服务业集中区的认定工作，稳步推进商贸地产业发展。扩大现有展会规模，提升展会服务能力，加强与国内外城市和地区合作，扩大展会影响力。

加快现代服务业的创新发展。持续推进先进制造业和现代化服务业深度融合发展，从需求端探索消费升级中的真实需求，持续推进工业企业的产销分离工作。加快发展与制造业紧密相关的生产性服务业，重点培育发展工业设计、工业物流、电子商务、研发服务，推动大健康产业向价值链高端提升。加快服务模式创新升级，指导企业发展专业化企业服务，促进产销精准连接、高效畅通，引导企业在技术、产品、服务等领域持续创新突破，深化与配套服务企业协同，引领产业链深度融合和高端跃升。

打造食品产业新引擎和创新集聚区。以柳州螺蛳粉文化产业园、螺蛳美食一条街为食品创新核心区域，辐射窑埠古镇、石尚 1966 等周边网红地标。以柳州及周边地区丰富的农特产品为依托，融合汇聚电子商务、美食体验、美食创意、食品研究、众创空间等多种元素及资源，打造柳州食品产业创新集聚区。以柳州螺蛳粉产业全产业链发展为突破口，主动融入螺蛳粉电商产业园建设，研究出台相应的政策，探索商业试点，为螺蛳粉产业发展商业配套。结合柳州螺蛳粉“六个一”工程，加快螺蛳粉产业园企业产销分离，加快推进柳州螺蛳粉大数据交易平台项目。

第四节 全面促进消费

完善便民消费，推动建设一批集餐饮、家政、托幼、维

修等基本生活服务于一体的便民服务中心，在农村地区推动建设乡村生活综合服务中心。加快推进冷链流通标准化示范工程，加大农村电商扶持力度。积极推进中高端消费，鼓励有条件的市场主体积极申报商务部高品位步行街示范，推动其发挥引领商圈消费、提高消费品质、提高城市形象作用。推进传统百货向新零售模式转变，充分利用柳州银泰城构建线上线下一体化的“消费-履约-供应链”模式，使线上“夜经济”成为新的消费增长点。支持跨境电商，发展进口商品直营店。推动绿色循环消费，开展绿色商场创建工作。鼓励发展绿色餐饮，推广“生产基地+物流配送+餐饮门店”、“中央厨房+冷链配送+餐饮门店”模式。推进高效物流配送体系建设，以生活快消品、农产品、药品、快递商品为重点，完善配送网络体系，推进城市配送向纵深发展。

第五章 文化振兴，高质量建设柳州文化传承核心区

第一节 健全文化保护和传承体系

深入挖掘鱼峰区历史文化、民族文化、红色文化、工业文化等特色文化资源，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承工作，探索文物保护和非物质遗产传承与新型城镇化、旧城改造融合发展的途径，重点打造大龙潭公园、工业博物馆、里雍、白沙特色文化区块。加强历史文化资源的内涵发

掘，加大“刘三姐”文化、柳州螺蛳粉文化、窑埠红色文化、柳州工业文化以及廉政文化的品牌塑造和宣传，在里雍镇、白沙镇打造乡贤乡史馆，持续提升“鱼峰歌圩”全国山歌邀请赛，加强文化创意和文化展演，塑造具有鲜明地方民族特色的新兴城市文化名片，让文物古迹走出历史，让民族文化走向现代，让高水平文体赛事、会展走进柳州生活，推进柳州文化传承核心区建设，全面提高城区文化品位。

第二节 加强社会主义精神文明建设

着力培育和践行社会主义核心价值观，继承红色文化，发展社会主义先进文化。推动理想信念教育常态化制度化，大力推进公民道德建设，深入开展文明创建活动，健全志愿服务体系，弘扬诚信文化，多措并举提高社会文明程度。坚定文化自信，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，繁荣发展哲学社会科学，扎实推进理论学习，不断增强意识形态领域主导权和话语权。加强网络舆论工作，加强精神文明阵地建设和管理，强化舆情监测和重大舆情、突发事件舆论引导，弘扬主旋律，激发正能量，铸牢中华民族共同体意识，维护民族团结，繁荣新时代城市文化。立足当代鱼峰现实，结合时代条件，弘扬“自强不息、勇争一流”鱼峰精神，大力传承中华传统美德，倡导良好家风家训，为人民提供精神指引。

第三节 大力发展文化事业

实施文艺精品创作工程，加大文化人才培养和引进，壮大文化专家队伍，聘请 1-2 名文化大家作为鱼峰文化和旅游形象代言人，传承和发扬好鱼峰历史文化，讲好鱼峰故事。加强公共文化基础设施建设，完善公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，力争形成“15 分钟文化圈”，丰富鱼峰区群众性文化活动。创新公共文化服务方式，推进政府购买公共文化服务，加强文化服务阵地建设，提升“鱼峰歌圩”、“戏曲进乡村”、“戏曲进校园”等文化品牌的服务质量和影响力，促进公共文化服务资源共建共享。积极开展全民健身活动及具有鱼峰地方特色、民族特色的节庆活动、赛事活动、体育活动。加强文物保护和非物质文化遗产传承工作，加大“非遗进校园进社区进乡村”力度。

第四节 推动文化旅游产业高质量发展

加快文化与旅游融合，进一步打造“柳州螺蛳粉文化”、“白莲洞文化”、“刘三姐文化”、“柳州工业文化”等鱼峰文化旅游品牌，助推文旅产业快速发展。加大文旅企业的招商引资力度，强化“城市会客厅”功能，促进文旅产业业态升级和产品品质提升。探索“文化+美食”新模式，借鉴柳州菜博物馆、欢腾苗寨、锦桂楼等成功经验，发展特色民族文化餐饮，重点打造窑埠古镇、驾鹤路、红街、石尚 1966 等特色饮食文化集聚区，促进饮食文化新发展。合理规划龙潭

—都乐岩、窑埠古镇、三伯岭等优质旅游资源的整体开发，以重大旅游项目建设为突破口，创新旅游发展模式，创建文化旅游示范县区，打造工业生态旅游首选目的地，增强鱼峰区旅游品牌竞争力。进一步完善旅游基础设施，加强文化旅游融媒体宣传推介，多渠道多角度多形式宣传鱼峰文化旅游，做大做强文化旅游产业。全力推进国家全域旅游示范区创建，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批特色鲜明、设施完备、功能多样的休闲观光园区，重点推进江湾屯原生态农业观光旅游基地等项目建设，建设医养结合的健康旅游基地，将鱼峰区打造成柳州西南民族风情旅游集散中心以及广西重要的健康养生旅游胜地。

专栏：文旅产业发展重点工程

1. 景区品质提升工程。重点建设都乐岩风景区、龙潭公园、红花谷生态旅游区，提升柳州螺蛳粉产业园。

2. 文化生活惠民工程。重点支持文庙广场、驾鹤小桃源以及窑埠古镇螺蛳街等项目，支持“鱼峰歌圩”等文化体育赛事。

3. 休闲养生健康工程。支持星级农家乐建设，推动卧龙湖生态农业旅游项目和红花谷生态旅游区建设，推动汽车营地项目申报自治区体育旅游星级综合体，推进三伯岭健康旅游示范基地建设。

4. 旅游配套暖心工程。重点支持旅游集散中心、游客咨询服务中心、星级旅游饭店、健身旅游步道、游客中心、生态停车场、旅游厕所等旅游基础设施。

5. **智慧旅游工程**。完善智慧旅游基础设施，实现旅游公共场所免费 wifi 服务和通讯信号全覆盖；推进鱼峰区智慧旅游网上服务平台建设和旅游大数据平台。

第六章 科技振兴，高质量建设智慧城市先行区

第一节 扎实推进智慧城市项目建设

打造“智慧鱼峰”。制定智慧城市建设实施计划，完善智慧城市建设布局。规划建设“鱼峰智慧大数据中心”，上接柳州市大数据局数据共享交换系统，下采鱼峰各街道、社区、网格以及各委办局的数据资源。建设人口信息、组织法人、空间地理信息、宏观经济、信用信息、电子证照等六大基础数据库；以业务需求建设天马街道、白莲街道、荣军街道、驾鹤街道、麒麟街道、箭盘山街道、五里亭街道等七大业务专题库；围绕“智慧党建”、“智慧文旅”、“智慧城管”、“智慧医疗”、“智慧交通”、“智慧产业”、“智慧监管”等领域，建设政治、经济、生活等服务主题平台。积极谋划和推进智慧康复、智慧养老等民生领域智慧项目。

积极推动政务、社区、大数据展示三大平台与“鱼峰通”APP等智慧应用系统建设。建设智慧政务综合管理平台，完善智能办公管理（政务OA）、重大任务跟踪管理等子系统；建设智慧社区综合服务平台，包含“一岗通办”业务办理、数据填报、信息综合查询、自管小区管控分析等子系统；建设大数据分析展示平台，实现鱼峰辖区内景点、商圈等重点

场所人员流动的实时数据展示；完善“鱼峰通”APP功能，使之成为区政府各单位工作人员日常工作通用软件。

第二节 加强信息基础设施等“新基建”建设

全面融入柳州市城乡一体宽带网络，建设高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施建设。大力推进城区内5G网络、物联网、工业互联网、大数据中心等信息基础设施建设。立足新能源汽车的发展，积极协助柳电电气，建成一批新能源汽车快速充电站。推动健康食品、生物医药、医疗器械康复器具三大支柱产业，汽车、机械等传统特色产业的相关企业，以及洛维、河表、静脉等工业园区的融合基础设施升级，支撑科学研究、技术开发、产品研制等创新基础设施建设，力争成为全市数字经济示范区建设标兵。

推进传统基础设施融合改造。按照柳州市标准和要求，将已建成的鱼峰区信息网络改造成“超级高速公路”，将已建成的能源骨干网络进行分布式和智能化的系统升级，在保留传统公共设施自身功能的基础上，对城区公共基础设施进行数字化改造，完成基于数字化平台上的资源和功能整合。

第三节 打造“数据洼地”发展数字经济

加快特色产业全链条数字化升级。重点建设柳州螺蛳粉大数据交易平台，通过整合螺蛳粉全产业链的运营数据，应用人工智能、大数据等技术加快“企业画像”，实现线上线

下融合，为种植加工、消费分析、协作研发、质量管理等多项综合提供服务，构建企业发展布局和农民“智慧脱贫”的良性互动，推动螺蛳粉产业向数字经济转型升级。

推进工业领域数字化建设。围绕工业互联网发展，以“小场景”和“实效”驱动汽车、机械产业企业数字化转型，加强5G、人工智能等新一代信息技术承载和覆盖，促进产品研发、设计的智能化与数字化发展。推动洛维生产性服务业转型升级，推进工业设计外包开放发展，提升工业设计中心的数字化建设水平。

深化信息技术与新业态融合发展。围绕电子商务、会展服务、中介服务等，推进城区线上服务数字化升级，应用互联网、大数据等智能交互技术深度应用，满足社会消费升级需求，大力发展新型餐饮服务、新型住宿服务、在线医疗、线上教育、智慧出行、数字文娱、在线会议及展览展示等新业态。应用5G、大数据、云计算等信息技术打造石尚1966文化艺术园、23°文化创意园等创意产业基地，构建面向全区的创客空间。围绕新金融服务，推进金融组织机构创新，运用云计算、区块链等技术发展金融新产品，积极发展在线金融服务、供应链金融等。

第四节 构建鱼峰科技创新体系

加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。聚焦鱼峰区健康食品、生物医药、医疗器械康复器具等大健康产业，引导支持企业建设国家级企业技

术中心、工程技术研究中心、重点实验室、工业设计中心等研发平台，开展区内外产学研合作，促进成果到鱼峰区转移转化，提升企业核心竞争力。实施高新技术企业增长计划，大力发展科技型中小企业，支持中小微企业研发“专精特新”产品，成为创新重要发源地。

完善创新创业平台。强化协同创新能力建设，依托“三个百亿园区”推进国内外知名高校院所到鱼峰区建设产业技术创新平台，开展政产学研用协同创新，创建一批重大科技创新平台。鼓励城区内高校院所建设科技成果中试基地和科研试验站等，促进技术成果规模化应用。围绕大健康产业，依托企业建设新型研发机构，力争建成自治区级、国家级研发中心。

大力发展科技服务业。建设新型科技孵化器，高标准严要求发展孵化器，鼓励创建自治区、国家级孵化器，为大健康产业高质量发展提供高质量服务。引进培育科技服务类企业，为鱼峰区重点产业企业开展技术培训、技术咨询、技术孵化、技术交易、知识产权等服务，力争新增 2-3 家科技服务类企业上规入统。

专栏：创新体系建设行动计划

1. 创新平台建设工程：重点支持工业设计城、广西科技大学洛客设计学院等产学研平台建设。

2. 科技服务提升工程：重点推进国家级、自治区级科技孵化器建设，引进培育 2-3 家科技服务类规上企业。

第七章 乡村振兴，高质量建设城乡统筹示范区

第一节 完善城区基础设施建设

构建对外交通新格局，以重要站点为核心，强化区域交通枢纽地位。加快鹿寨至钦州港高速公路、高速引线和大桥-里雍二级公路等提级改造项目，提升与柳州其他城区、周边县交通联系的便捷度。做好路网衔接和提级改造，打造畅达高效的内部路网体系。高标准、适度超前建设现代化综合市政设施。结合轻轨建设、河流治理、道路整治、旧城改造等，统筹推进地下综合管廊建设，实现水电气热设施协同配置，推进里雍、白沙镇区燃气管道建设。规划里雍镇与主城区“两主三辅三支”和白沙镇与主城区“两主三辅一环一支”的路网衔接布局，增强市区辐射带动作用。合理安排市政设施建设、改造施工时序，确保城市高效运行。完善电网结构，全面提高供电保障能力。推进“海绵城市”建设，加强城市防洪排涝体系。加快老旧小区改造，加快实施东环大道南段西侧（八中东侧）片区改造、燎原路一九头山片区旧城改造项目、水南炮团路以南片区改造、九头山路润澄针织公司及周边片区改造、屏山大道屏山电脑市场改造、社湾路水南六组及水山北侧片区旧城改造土地熟化项目、罐头岭及周边片区改造。加强老旧小区停车资源整合，新建居民小区原则上

一户一位，逐步实现城区公共停车资源统筹管理。结合文化品牌建设内容，打造城市微空间景观，营造富有民族特色、人文内涵和文化品位的城区环境。

第二节 加快推进产城融合

加快城区老旧小区改造，积极推进辖区内具有商业潜力的国有旧厂房更新改造，突出文化创意，打造新的文化商业街区。结合城市轻轨建设，积极发展轻轨经济带。改造提升滨江传统商业核心板块和水南商务集聚板块，在传统百货、餐饮和住宿基础上，积极发展金融保险和新型服务业态，推进业态提质、税收增量。进一步优化营商环境，建设人才创新创业基地，加快数字经济及新经济新业态聚集。加快鱼峰区工业园发展，聚焦大健康制造业发展，加强基础设施建设，提升公共服务水平，加快产业园区从单一的生产型园区经济向复合型城市经济转型。结合跨江大桥和高速公路及引线建设，实施里雍镇高速公路出口环道等重要连接线和路网建设，打造全国汽车及零部件采购总部和区域商品汽车集散中心，依托螺蛳粉产业园和生物医药辐射带动，打造现代特色农业示范区和现代中草药林下经济种植基地，大力发展休闲农业和乡村旅游。

第三节 实施乡村振兴战略

坚持城乡融合发展理念，以新型城镇化带动乡村振兴战

略实施，打造现代农业体系。重点加强里雍镇、白沙镇国土空间规划编制和监督实施，夯实乡村规划工作基础，提高乡村地区规划管理水平，加快编制“多规合一”的实用性村庄规划，优化农村生产、生活和生态空间。深化农村改革，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。稳定粮食生产，大力发展现代特色农业，大力发展油茶、柑橘等经济林和中药材、食用菌等林下经济，“十四五”时期基本完成“退桉还林”任务，加强农村基础设施建设，加大农业水利设施建设力度，加强农村饮水安全改造提升和人居环境整治，推进重点村燃气管道建设，提升农房建设质量，健全森林防火体系，推进农村防火改造工作。采取多种方式大力发展新型农村集体经济，实施美丽乡村提升行动，建设一批特色鲜明的“美丽乡村”。推进村干部职业化，加强乡村振兴人才队伍建设。将里雍镇、白沙镇打造成为农业休闲旅游重要目的地，现代特色农业示范区和螺蛳粉配料原料生产基地，民族文化保护传承基地，大健康产业基地，夯实乡村振兴基础。健全农村社会保障和救助制度，健全防止返贫监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果。

专栏：乡村振兴重点工程

1. 产业兴旺工程：围绕螺蛳粉产业，加强现代特色农业示范区建设。实施“退桉还林”工程，实施柑橘、油茶基地建设，发展中草药、食用菌等林下经济项目，实施休闲农业和乡村旅游示范项目。

2. 环境优化工程：大力实施生态系统保护与恢复工程，实施

新一轮石漠化综合治理等林业重点生态工程，建设“四好农村公路”，实施重点村燃气管道建设项目，实施“美丽乡村”，实施“厕所革命”推进行动。

3. 文化兴盛工程：实施文艺创作精品工程，村级文艺体育队伍扶持工程。

4. 治理提升工程：村干职业化工程，法治乡村建设工程，大学生志愿服务西部计划加强村干部队伍工程。

5. 惠民富民工程：实施农村创业创新和农民就业增收工程，实施乡村就业创业促进行动，加快实施农村致富带头人培育工程和返乡创业计划，实施壮大村级集体经济工程。

6. 体制改革工程：稳定和完善农村基本经营制度、健全严格规范农村土地管理制度、完善农业支持保护制度、建立现代农村金融制度、健全农村民主管理制度。

第四节 实施“重点向南”战略

统筹安排城市资源，拓展城市发展空间，完善城市基础设施、公共服务设施，提高城市综合承载能力，坚持将南部片区开发作为拓展空间转型升级的重要抓手和高质量发展的承载地，大力推进园区先进制造业和现代化服务业深度融合。坚持产业定位，加快国土空间规划和其他专项规划的编制，深入推进“多规合一”，实施城乡用地空间重构和耕地高效利用。加快补齐南部片区基础设施短板，大力推动

南部片区交通路网建设，积极推进河表工业园区建设。强化南片区教育、文化、医疗、商业等配套服务功能的规划布局。推动窑埠革命文化教育基地、里雍镇烈士公墓、白沙老街红色旅游景点建设，融合休闲农业和乡村旅游、螺蛳粉产业、康复器具制造业、生物制药等产业，强化以工补农、以城带乡，推进城乡高质量发展。

第八章 民生保障，高质量建设幸福宜居首善区

第一节 坚持教育优先发展

加强党对教育的全面领导，推进中小学校“党建+教育”深度融合，全面贯彻党的教育方针，保证社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，办好人民满意教育。

推进教育均衡发展。深入实施教育供给侧改革，促进鱼峰区教育优质均衡发展，建设教育强区。改善农村学校和薄弱学校办学条件，缩小校际差距，提高办学质量、提升办学内涵、提炼办学特色。全面推进学区制管理改革，深化集团化办学和“县属轮教”，合理配置办学资源，推进城乡教育一体化，扩大优质教育资源覆盖面，构建开放办学新格局。开展城镇小区配套幼儿园治理工作，积极引入国有资本介入幼教建设模式，不断扩大普惠性学前教育资源供给。优化义务教育学校布局，推进24中等学校红线范围内的增容挖潜项目，推动13中东校区等学校征地扩建项目，促成荣军路中学等新建学校项目。

推动教育普惠提质。实现义务教育阶段公立学校全覆盖，民办学校有序退出。推进义务教育教师“县管校聘”工作，提高乡村教师待遇，建设青年教师公寓，优化教师队伍配置。深入实施鱼峰区梯级名师队伍建设项目，继续发挥名师工作室和特级教师工作坊等先进优质团队的领航作用，着力推进教师队伍整体水平提升。开展劳动教育，建设研学教育基地，增强学生实践本领。推进“教育+互联网”发展，加快智慧学校建设，建立健全覆盖中小学各年级各学科的优质数字资源体系。

深化产教融合。推进职业院校和企业联盟、与行业联合、同园区联结，共建实体运作的产教联盟。推动职业院校与行业骨干企业、中小微创新创业型企业围绕产业关键技术、核心工艺和共性问题开展协同创新，加快基础研究成果向产业技术转化。加强与职业院校的合作，健全协同育人机制，形成教育和产业统筹融合、良性互动的发展格局，建设人力资源强区。实施社区教育提升计划，加强社区教育平台建设，提升社区教育机构的综合服务能力。

专栏：教育重点工程

1. **学前教育：**新建白云幼儿园、贤乐幼儿园等公办或公建民营幼儿园。
2. **义务教育：**规划新建九头山路小学，规划改扩建银桐路小

学、燎原路小学、窑埠街小学、西江路小学。规划改扩建羊角山中学、里雍中学、民族中学，推进 24 中等学校红线范围内的增容挖潜项目，推动 13 中东校区等学校征地扩建项目，完成荣军路中学等新建学校项目。

3. 产教融合：建设研学教育基地，推进大健康装备产教融合基地、柳州螺蛳粉产业学院等一批产教融合项目。

第二节 提高人民收入水平和实现高质量就业

提高人民收入水平。结合城区实际完善按要素分配政策配套，鼓励劳动者通过资本、技术、管理等要素参与收入分配。完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。多渠道增加城乡居民财产性收入，加强城乡居民社会保障与救助制度的衔接，实现低收入群体医疗补充政策性保险全覆盖。力争到 2030 年鱼峰区城乡居民人均年收入比 2020 年翻一番。

推动实现高质量就业。千方百计稳定和扩大就业，加强落实就业优先政策，实现更充分更高质量就业。健全就业公共服务体系，落实劳动关系协调机制以及终身职业技能培训制度。探索建立辖区企业人才需求数据平台，创新用工需求、就业政策等宣传形式，实施精准吸引人才、招聘用工计划。完善就业困难群体帮扶机制，加大对零就业家庭、残疾人等就业困难人员就业扶持力度。落实积极的就业创业政策，落

实创业创新扶持政策，支持创业带动就业。建成满足城区退役军人需求的就业创业孵化基地和创业基地。建设鱼峰区人力资源和劳动力市场，落实“一门式”人力资源相关服务机制。加强人力资源市场监督管理，维护劳动者合法权益。加强就业技能培训，提高辖区就业率和就业质量。

第三节 全力推进健康鱼峰建设

深入实施健康鱼峰行动。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康鱼峰行动，全面推进健康促进行动，织牢织密公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系。

加快医药卫生体制改革。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源下沉和区域均衡布局，完善分级诊疗体系，加快推进紧密型医联体建设。支持社会办医，深入推进“互联网+医疗健康”的深度融合发展。坚持中西医并重，大力发展中医药事业和产业发展。

提升医养服务水平。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生、心理健康和职业健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。积极应对人口老龄化，提高优生优育服务水平，发展3岁以下托育服务体系，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，完善以居家为基础、以社区为依托、以机构为补充的医养结合养老服务模式，培育养老新业态。

专栏：医疗健康重点工程

1. **深入推进全民参保计划：**加强与公安、税务、教育、卫健、人社、民政、残联、乡镇、街道等部门的联动，加强人员信息比对和共享，精准锁定未参保人群，形成全民参保计划库。

2. **规范社区医保监管：**开展对乡镇街道社区等经办机构的日常工作监管，内容包括基础资料是否规范、参保数据是否准确，便民服务是否到位、医保宣传是否常态化管理等各个方面。

3. **推进村卫生室直接结算：**积极改善村卫生室的医保结算条件，配合卫健部门推进农村基层医疗机构建设，让农民在家门口就能享受医保惠民政策。

4. **深化药品、医用耗材集中采购制度改革：**常态化开展药品集中采购工作，组织辖区一级医疗机构积极参加药品、医用耗材集中带量采购，努力推动“三医联动”改革，保障参保群众的用药需求。

5. **健康养老：**建设鱼峰区养老院等医养结合项目。

第四节 不断完善社会保障

完善城乡社会保障体系。完善城乡居民基本医疗保险制度和城乡居民大病保险制度，基本医疗保险参保率要达到95%以上。落实基本医疗“198”兜底保障政策，完善“一站式”结算服务及“先诊疗、后付费”机制。进一步促进基本医疗保险与大病医保、生育保险、医疗救助深度融合。开展全民参保计划，加强社保基金的管理。完善失业和工伤保险制度，充分发挥失业保险促就业防失业功能。加快推进社会保障信息平台互联互通，实现“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，提高城乡社会保障服务水平。

健全社会保障救助体系。提高城乡低保覆盖率，为城镇困难群众构建筑牢基本生活、基本医疗、教育救助、基本住房安全、就业创业、社会保险政策待遇“六条保障线”。完善军人优抚、优待、褒扬、安置机制；完成退役军人服务中心（站）规范化、标准化建设，开展好退役军人优待抚恤、创业就业、褒扬纪念、走访慰问等服务管理工作。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度，成立流浪未成年人救助保护机构。

第五节 推进体育事业发展

大力发展全民健身。实施全民健身提升工程，重点推进鱼峰区体育公园、健身步道等体育场地规划建设与管理利用，充分利用现有城乡公共设施，积极改造建设经济实用的公共

健身设施和场所。大力推进体育资源共建共享，鼓励更多公共体育设施和具备开放条件的学校体育场地及设施免费或低收费面向社会开放。普及科学健身知识，推广科学健身方法。

实施青少年体育活动促进计划，完善青少年体育评价机制。提高青少年心理素质和身体素质，同时发掘和培养优秀体育运动苗子，向市体育部门输送优秀体育人才。

提升体育组织水平和健身活动水平。配合上级体育部门开展各项体育赛事活动，大力推进体育社会组织的发展。大力推进体育社团社会化、实体化改革。加强基层公共体育服务，广泛开展形式多样的群众性体育活动，提升群众身边的体育组织水平和健身活动水平。

第六节 促进青年全面健康发展

完善制度设计。坚持党管青年原则，聚焦 14-35 周岁青年群体，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，将青年有限发展理念落到实处。建立鱼峰区实施《广西壮族自治区中长期青年发展规划（2018—2025 年）》联席会议制度，立足强化青年思想道德建设、注重发展青年教育、促进青年健康、服务青年婚恋、推进青年就业创业、培育青年文化、支持青年社会融入与社会参与、维护青年合法权益、预防青年违法犯罪和完善青年社会保障等领域，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年权益，促进青年全面发展。

建立工作机制。发挥职能部门协调作用，建立符合鱼峰区实际的青年发展工作机制，形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年事务的机制安排，持续推进新时代青年工作，促进鱼峰青年与城市共同发展。

第九章 改革开放 不断开创发展新局面

第一节 全方位扩大开放

全方位融入粤港澳大湾区开放合作。围绕“强龙头、补链条、聚集群”，聚焦大健康制造业、高端智能制造等重点产业，加强与大湾区产业补链式对接，积极打造柳州（鱼峰）承接大湾区产业转化基地。依托鱼峰区特色农业和旅游生态资源，培育地理标志、原产地、无公害等优质农产品和地方文旅精品，对接融入大湾区“后花园”。结合“湾企入桂”专项行动，扩大与粤港澳大湾区在产业、文化、科技、旅游等领域合作，着力完善相关政策与服务平台，加快形成全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局。

建立跨区域开放合作新机制。充分利用中国-东盟博览会、商务与投资峰会等开放合作平台，开展与东盟国家及“一带一路”沿线国家的合作。主动融入粤桂黔滇高铁经济带、南柳桂经济走廊建设，拓展区域合作新空间。全面融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快构建全方位、多层次、宽领域、内外联动、双向互济的现

代开放体系。

完善开放合作平台。推进园区平台联动发展，推动一批产业园区及大型企业与大湾区园区及企业合作，共同打造“园中园”“共建园”等新模式。扩大服务领域开放合作，鼓励银行证券、中介咨询、会计审计、评级服务、检验检测认证等机构入驻，为企业提供综合服务，助力产业加快发展。

第二节 全面深化改革，打造国内一流营商环境

提升政务服务质量，优化营商环境。深化“放管服”改革，以“最多跑一次”甚至“一次不用跑”为目标，完善城区数字政务审批制度，建成企业和群众办事“一网、一门、一次”政务服务体系。扩展广西政务 APP、“魅力鱼峰”微信公众号“微政务”、鱼峰区人民政府微信公众号“政务服务”和自助服务机等数字政务功能，实现“24 小时”不打烊政务自助办理。扩大承诺审批事项范围，简化审批环节，为企业建立诚信档案。实现政管向行政审批职能转变，前台受理材料即进入审批程序，减少移交环节和时间，提高审批效率。加大对民营企业的支持力度，构建“亲”、“清”政商关系。建立重点企业撤离鱼峰区倒查制度，凡因营商环境、政务环境问题导致企业撤离的追究相关人员责任。规划期内营商环境评价指标要进入全国先进行列。

扎实推进要素市场改革。完善规划和土地管理机制，创新产业用地供应配置方式，合理高效利用工业用地。深入推进工业项目“标准地”改革，建立“拿地即开工”机制。开

展农村集体产权制度改革，推进白沙镇、里雍镇农村产权流转交易中心试点，全面完成农村集体资产清产核资。推进商事制度改革，降低市场准入门槛，全面实施市场准入负面清单制度，优化市场投资和诚信经营环境。推进用人制度改革，引导劳动力要素合理畅通有序流动。

深化财政与投融资体制改革。加强城区财政资源统筹，加强财政规划管理，增强重大战略规划任务财力保障。改进政府投资方式，进一步提高财政资金以股权投资、投资基金等方式安排的比例，不断扩大政府投资的放大效应。以服务企业需求为导向，完善城区信用社会信用体系建设，搭建方便快捷的企业融资对接平台，积极防范金融风险。大力发展直接融资，强化间接融资服务供给。进一步放开市场准入，推进投资主体多元化，支持鱼峰区重点领域建设。创新公共基础设施投融资体制，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，增强政府公共产品和服务供给能力。

第三节 提高招商水平打造“投资洼地”

实施“招大引强”工程。利用国内国际双循环战略机遇，开展“高质量产业大招商”活动，围绕粤港澳大湾区、京津冀、长三角等国内发达地区以及东盟、中欧等国际合作地区，突出重点领域产业链招大引强、引资引智，着力引进一批补链、强链、扩链型项目；引进和扶持生产型出口企业，扩大高新技术和农特产品出口，推动优势产能、特色商品走出去，

深度融入国内国际产业链。开展产业招商、科技招商、专题招商、政企联动以商招商、委托招商等多元化的招商模式，提高项目对接成功率，形成招商项目储备一批，洽谈一批、签约一批、落地投产一批的良性循环。强化产业链招商，对接 500 强企业、央企、知名民企、创新型企业、行业领军企业，把引进战略投资者作为工作主要着力点，努力发展、延伸产业链。对已在鱼峰区立项的各类企业，做到精准对接，建立高层良性互动，多渠道搜集项目投资信息，为招商小分队对接洽谈项目提供目标。“十四五”时期要把鱼峰区打造成为极具吸引力的“投资洼地”。

“筑巢引凤”做好服务。进一步完善招商引资项目库，特别是主导产业的龙头企业、外资项目和对接粤港澳大湾区招商项目。通过加强市、区相关职能部门联动，加大项目跟踪落实力度，建立在谈、签约、开工、投产项目跟踪管理台账，推动引进项目加快投产、签约项目加快开工。持续营造开放包容、互利合作、重信守诺、亲商清商、尊商爱商、安商富商的良好营商环境，发扬“店小二”精神，竭诚做好各项服务工作，吸引更多企业来鱼峰区投资兴业，实现共赢发展。

第四节 打造“人才洼地”

引进壮大产业人才队伍。紧紧围绕我区“六个新时代产业”发展，加强人才培养和引进，促进人才链与产业链相融合。完善国内外高层次人才引进方式，围绕健康食品、生物

制药、医疗器械康复器具等产业链，突出“高精尖缺”的导向，依托重大项目、重点工程、重点平台和产业园区，对具有创新创业能力的高层次人才（团队）进行扶持。通过交流挂职、委托培养等多种方式方法，大力引导高层次人才到公共服务、创新创业领域和基层一线施展才干。加大技能型人才队伍建设，着力培养造就一批“大国工匠”和“金蓝领”，大力引进培养乡村振兴的农村实用人才，提升社会工作人才的治理能力现代化建设水平。

实施“企业家培育”工程。充分发挥企业家开拓进取、带动引领作用，引进培育一批敢担当、创新强的企业家，使之成为推动鱼峰区高质量发展的生力军。

完善人才激励保障制度。完善创新人才激励政策，通过实施创新型企业、科技成果转化、创新型人才税收激励等政策，吸引集聚区内外各类创新创业人才。健全人才服务保障体系，为人才到鱼峰区安家落户、科技研发、医疗保障、子女入学和配偶就业等提供周到、便捷、优质服务。

第十章 生态振兴，加强生态文明建设

第一节 建设生态园林城区

以国家生态园林城区创建为主线，通过“公园体系、森林体系、湿地体系”三大体系和“廊道网络、绿道网络”两大网络建设，完善鱼峰区生态网络，提升鱼峰区生态空间品

质，将鱼峰区打造成最具特色、最具魅力、最富活动的生态园林城区。按照居民出行 500-1000 米进入公园绿地的要求，加快推进“城区公园绿地 10 分钟服务圈”规划建设，提高公园绿地的可达性。老城区和中心城区、里雍镇、白沙镇和工业园区等不同区域，要因地制宜制定切实可行的“增绿建园”方案和措施，力争在十四五末公园绿地面积达到 14 m²/人以上。推动镇（街道）公园建设，实现“一镇一公园”和“一街道一公园”的全覆盖。开展海绵型城市绿地系统规划研究，在满足生态、景观、游憩等功能的基础上，提高城区绿地系统的渗水、蓄水、净水等海绵体功能。

第二节 持续改善生态环境质量

实施最严格的环境保护制度和最严厉的法治，增强全社会生态环保意识，巩固污染防治攻坚战成果，让鱼峰区天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。加强工业企业污染防控，全面推进重点工业企业挥发性有机物排放综合治理。坚持产业高端化战略，实施更严格的新增产业的禁止和限制目录。推动城区扬尘污染治理提档升级，建立重污染天气监测预警体系，狠抓秸秆焚烧防治行动，继续深化扬尘、秸秆、餐饮等面源污染治理。系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，全面实行排污许可制，深化重点领域、重点流域水污染防治，推进城镇污水管网全覆盖。强化城区污水处理配套设施，推行农药化肥减量行动和农业生产废弃物资源化利用行动，提升农村水环境综合治理能力。统筹城乡垃圾处理

设施布局，推进城乡生活垃圾分类治理，提高垃圾处理的现代化水平，加快推进静脉产业园生活垃圾焚烧等项目，以及垃圾无害化设施建设，提升无害化处理能力。加大柳江流域里雍、白沙段保护力度，扎实推行“河长制”工作，有效打击非法采砂，整治企业违规排污，开展清除违建砂场和清理岸线垃圾行动。

第三节 加快推动绿色低碳发展

加强绿色低碳城区建设，强化鱼峰区绿色发展的政策保障，支持绿色技术创新，推进清洁生产，推进重点行业和重要领域绿色化改造，发展绿色建筑。构建绿色低碳生产生活方式，开展绿色生活创建活动，建设鱼峰区绿色发展教育平台，引导公众积极践行绿色生活方式和绿色消费行为。加快城乡各种废弃物资源化利用，培育发展资源循环利用产业。全面落实政府绿色采购制度，优先采购自主创新的节能环保产品和设备，提倡无纸化办公。

第四节 健全生态文明制度体系

实行更严格的生态文明标准，完善源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。完善生态保护红线监管制度，严守资源环境生态红线，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，各类活动严格限制在资源环境承载力之内。强化国土空间规划和用途管控，落实

生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。严格审查涉及占用永久基本农田、生态保护红线、自然保护区的用地，切实保护好耕地。大力降低水资源消耗，提倡节约用水，加快节水设施建设，将里雍镇、白沙镇打造成节水乡镇。落实生态环境保护督查制度，强化排放主体责任，严格标准执法，完善市场化、多元化的生态补偿机制，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

第十一章 法治引领 推进治理体系治理能力现代化

第一节 健全公共防疫及应急管理体系

加快公共卫生应急管理体系建设，将各类公共卫生应急设施布局规划作为重要的国土空间专项规划。在编制和实施公共卫生应急设施布局规划时，合理确定各级医疗卫生设施配置标准，着力破解医疗机构覆盖范围的局限。强化应急物资保障体系建设，强化综合防灾和公共卫生安全风险防范与应急意识，建立完善的公共卫生安全应急防控体系。修订完善《鱼峰区突发公共事件卫生应急预案》，加强急救中心、疾控中心、传染病医院、传染科及传染门诊的建设，有效预防、及时控制和消除突发事件所引起的公共卫生危害。

第二节 加强法治鱼峰建设

建设法治政府，提高依法行政水平。深化司法体制改革，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公

正。扎实推进“平安鱼峰”建设，推动公检法等部门基础设施水平及能力提升，建设智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法。加强法治社会建设，落实普法责任制和媒体公益普法制度，深入开展法制宣传教育和创建活动，增强全民法治观念。依法推进社会治安综合治理，加强综合行政执法队伍建设，严格落实党委（党组）国家安全责任制，把安全法治贯穿经济社会法治各领域和全过程。严格落实消防安全责任制，进一步提升公众安全感和满意度。完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，健全公民和组织守法信用记录，完善违法失信行为惩戒机制，实行失信发布制度，建立严重失信黑名单制度和市场退出机制，综合运用市场性、行政监管性、行业自律性、司法性等惩戒手段进行惩罚，形成扬善抑恶的制度机制和社会环境。

第三节 加强和创新社会治理

坚持共建共治共享方向，完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织，培育一批品牌社会组织。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强基层组织、基础工作、基本能力建设。

推进各级综治中心标准化、实体化建设，完善城乡社区治理和服务体系，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。推进现代科技与社会治理深度融合，打造数据驱动、人机协同、跨界融合的智能治理新模式。提升安全生产水平，全过程保障食品药品安全。加强安全生产风险管控，完善隐患排查治理体系，强化安全生产监管信息化和监察能力建设。结合柳州市争创全国市域社会治理现代化试点市工作，全面提高鱼峰区治理现代化水平。

第十二章 规划保障

第一节 坚持党的领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，引导全区党员干部坚定理想信念，不忘初心，牢记使命，为推进鱼峰区开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现第二个一百年目标不懈奋斗。全面落实党的领导制度，坚持党委把方向、谋大局、定政策、促改革，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。统筹推进农村、社区、学校、医疗、国企、两新等领域基层党建工作，密切党群干群关系，完善上下贯通执行有力的组织体系，确保各级党委决策部署有效落地落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。全面落实新时代党的组织路线，严格选人用人标准，提高各级各部门领导班子和领导干

部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强对敢担当善作为干部的激励和保护，形成良好的用人导向。持续开展对形式主义、官僚主义和不担当不作为问题的整治，切实为基层减负。完善监督体系，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造良好政治生态，为经济社会发展提供良好环境。

第二节 坚持要素保障

加强重大项目的要素保障，优先落实国土空间规划、建设用地、环境准入等建设条件，配合完善重大项目土地供应制度，编制工矿仓储用地计划，优先安排食品加工、生物制药和大健康产业新增工业项目土地利用指标。统筹资金投入，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力。大力推动产金融合，围绕产业链布局资金链，整合金融要素与产业力量，夯实产融合作平台，探索产融合作新模式。支持重点产业扩大产业基金规模，鼓励符合条件的企业通过发行公司债、企业债、债务融资工具等方式募集资金。

第三节 坚持项目落地

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在生态环保、社会民生、

现代服务业、科技创新、城乡统筹等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。围绕规划编制、用地预审和选址、农转用和土地征收、供地、规划许可、登记发证等重点环节，建立健全重大项目全链条服务保障模式。在“多规合一”的前提下，深入推进规划用地“多审合一、多证合一、多验合一、多测合一”的“四合一”改革，大力推行在线审批、“不见面办事”，促进重大项目快上马、快开工、快验收。根据重大项目建设的特点和规律，构建事前、事中、事后综合服务体系，支持保障项目建设。

第四节 坚持规划实施

加强规划实施评估。根据有关法律，开展规划实施情况中期评估，评估报告提请市人大常委会审议。创新评估方式，开展年度评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。加强规划实施的过程跟踪和效果分析，对规划进行动态调整和修订，建立发展规划绩效考核持续改进机制，重点加强调控目标的监测预警。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估和绩效考评机制，确保党中央、自治区、柳州市党委关于“十四五”发展的决策部署在鱼峰区全面落实。

动员全社会参与。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新

闻媒体、群众团体的桥梁和监督作用，促进规划的有效实施。

公开方式：主动公开

抄送：区委办、区人大办、区政协办。

鱼峰区人民政府办公室

2021年6月7日印发
