|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 政协柳州市十三届四次会议第116号提案 | | | | |
| 案 由  (标题) | 关于加强农业结构调整，切实保护耕地的建议 | | | |
| 提案者 | 葛翔 | 联系电话 | 18978081515 | |
| 单位及职务 | 柳州市自然资源执法监察支队支队长 | | | |
| 地址及邮编 | 柳州市鱼峰区蝴蝶山路阳光花园28栋1单元11-2号（545000） | | | |
| 是否涉密 | 否 | | 是否公开 | 是 |
| 办理意见 | 主办单位 |  | | |
| 协办单位 |  | | |
| 提案联系人 |  |  | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 联 名 者 | | | |
| 联名者姓名 | 联系方式 |  |  |

关于加强农业结构调整，切实保护耕地的建议

提案者 葛翔

一、柳州市耕地的现状

“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”是我国必须长期坚持的一项基本国策。近年来，习近平总书记多次强调耕地是粮食生产的命根子，要采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，严守18亿亩耕地红线。根据国家下达我市的耕地和基本农田保护任务，我市耕地保有量的任务为373万亩，永久基本农田保有量的任务为332.7万亩。虽然我市通过了自治区2022年度田长制考核，但是近年来，我市耕地流出（即转为他用）问题仍较为突出。

根据我市2023年监测图斑，全市疑似耕地流出的面积为10.26万亩，其中疑似耕地流出较多的县区为融安县（2.63万亩）、柳城县（2.21万亩）、鹿寨县（1.52万亩）。主要流向林地和园地，其中流向林地面积7.24万亩，流向园地面积2.65万亩。未来5年，我市耕地恢复的任务还很重，如果不能按时完成，将对我市造成以下几个方面的影响：

（一）柳州市补充耕地指标还没有归零回正，成为项目要素保障中的短板。根据习近平总书记在《求是》杂志上发表的《切实加强耕地保护 抓好盐碱地综合改造利用》，将各类对耕地的占用，统一纳入占补平衡管理。今后，现代农业结构调整中在耕地发展的设施农业项目也要落实耕地占补平衡，进一步加剧我市补充耕地指标紧缺的严峻形势。

（二）根据国家有关政策要求，完不成年度国家下达耕地恢复任务的省市，要按照一定的标准向国家缴纳资金，作为没有完成耕地恢复任务的经济处罚。当前，市县政府财政运转十分紧张，如果因为完不成耕地恢复任务按面积向国家缴纳“罚金”更会加重财政运行压力。

（三）在耕地保护和粮食安全考核中，耕地保有量指标是一票否决指标，而完成该项指标的唯一出路在于通过耕地恢复来增加耕地流入。否则，耕地保有量指标始终面临着击穿底线的达摩克利斯之剑。

二、造成耕地大量流出的原因分析

（一）经济上的比较收益导致耕地流向园地。耕地主要用于种植粮棉油糖菜以及饲料等，市场收益相较其他作物低，导致农民的种植意愿不高，而改种其他经济收益较高的农作物。比如融安县耕地流出到园地的地类约8万亩，主要用于种植金桔、罗汉果等。鹿寨县耕地流出到园地（种植桑叶）的面积有约5万亩，集中在黄冕镇和寨沙镇，主要用于发展桑蚕产业。

（二）农村劳动力短缺致使耕地流向林地。目前，农村大量劳动力通过进城务工增加收入，青壮年劳动人口较少，而耕地种植需要人工较多，种植桉树则不需要太多的人工投入。柳城、融水、融安、柳江区、鱼峰区均存在大量耕地或永久基本农田上种植桉树的情况，大量耕地流向了林地。

（三）基层群众耕地保护的意识淡薄，永久基本农田发展林果业时有发生。根据《基本农田保护条例》，严禁在永久基本农田上发展林果业和挖塘养鱼，但广大农村基层群众并不认为这是违法行为。因此，永久基本农田上林果树的整改复耕行动容易产生舆情压力，基层政府和执法者在执行耕地保护国策时往往处于弱势地位。

三、建议

（一）农业部门要加强对农业种植结构的调整和管控，引导农民因地制宜开展农业生产。在每年初对本年度的农作物市场行情进行研判，引导农民在耕地上种植经济价值更高的蔬菜等农产品，将经济林、果树种植到坡度25度以上的其他农用地上，既能保证农民收入不降低，也能达到耕地和基本农田保护的要求。

（二）林业、农业部门在推动林业产业、水果产业、桑蚕等产业发展，编制各类产业发展专项规划时，要与本地区国土空间规划衔接，落实耕地管制制度，不得占用永久基本农田发展林果业，在耕地上开展的农业结构调整必须按照国家要求落实耕地占补指标。

（三）各县区党委政府要严格落实耕地保护和粮食安全责任，统筹各类产业空间布局，根据耕地上作物的生长规律，有计划有步骤的实施耕地恢复。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 审查意见 | 立案 | 微信图片_20220808152900 |
| 时间: 2024年01月16日 |