|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 政协柳州市十三届四次会议第015号提案 | | | | |
| 案 由  (标题) | 关于进一步优化区域营商环境 助力我市医疗器械企业科技创新发展的建议 | | | |
| 提案者 | 农工党 | 联系电话 | 2811265 | |
| 单位及职务 |  | | | |
| 地址及邮编 |  | | | |
| 是否涉密 | 否 | | 是否公开 | 是 |
| 办理意见 | 主办单位 |  | | |
| 协办单位 |  | | |
| 提案联系人 |  |  | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 联 名 者 | | | |
| 联名者姓名 | 联系方式 |  |  |

关于进一步优化区域营商环境 助力我市医疗器械企业科技创新发展的建议

提案者 农工党

案由：近年来，我市紧抓生物医药创新转型升级契机，不断加大引进培育力度，逐步形成了以柳药集团、广西金嗓子、馨海药业等一批高新技术企业创新引领发展的新局面。然而，目前柳州医疗器械企业发展还存在以下一些问题：一是柳州医疗器械产业链尚不成熟，“抱团”发展融合度低。一款医疗器械产品从研发到量产，投入大周期长，所以医疗器械企业不仅需要寻找质优价廉的上游供应商以降低生产成本，而且依托精准渠道和平台对产品宣传推广。虽然柳州是全国老牌制造业基地，与医疗器械行业配套的供应商却较少。二是产学研结合紧密度不足，“卡脖子”问题突破周期长。医疗器械产业是高新技术密集型产业，一方面需要具备较强工程学和必要医学基础知识的复合型人才，另一方面需要企业与科研院所开展横向合作促进技术迭代革新。但目前柳州的产学研合作教育模式仍在探索阶段，企业引才、留才难度较大，无法与企业初衷相匹配。三是企业资金流转壁垒连联。“回款难”导致医疗器械企业长期面临现金流不畅，科技创新不断受阻。同时，一些企业在寻求外部资本融资过程中，往往因为规模小、销售额难以测算等原因被金融机构拒之门外。待企业希望通过设立员工持股平台来筹资和激励团队时，又碰到金融监管部门对平台设置了前置审批流程，地方税务部门对于员工持股平台减持所取得款项税率未给予明确认定等种种问题。

建议：

一、支持柳州医疗器械企业走出去参展，同时打造柳州本土医疗器械展会或合作论坛。以中国国际医疗器械博览会（CMEF）参展为例，一方面可由柳州地方政府/产业园征集区域内医疗器械企业需求后主动采购部分展位，再以联合展览的形式由多个企业分担展位费，或者以补贴形式给予参展医疗器械企业资金支持。更重要的是，利用柳州资源优势，由柳州市人民政府、鱼峰区工业园区牵头主办具有地方特色的医疗器械展会或合作论坛，着力吸引珠三角周边上游供应商和下游经销商/代理商参会，鼓励产业基金、科研院所和在柳职业院校参加专题讨论，促成医疗器械企业与其洽谈各类合作，对在展会和合作论坛现场达成的签约意向，由政府给予一定金额的奖励，促进产学研政金的相互融合，从而打造良好的医疗器械生态圈。

二、加强体制改革并引入各类金融工具，有效帮助企业解决回款老大难问题。在《国家医疗保障局关于国家组织药品集中采购和使用试点医保配套措施的意见》（医保发【2019】18号）中早已明确要求落实医保基金预付政策，并要求医疗机构按照合同规定与企业及时结算，降低企业财务成本。所以，医保经办或采购机构与企业直接结算或预付款项为大势所趋，柳州亦应加强区域医疗系统体制改革，不断完善医疗器械采购管理配套政策措施。同时，可在采购环节即引入银行作为第三方在采购平台提供流动性融资（如30-60天免息信用贷款），并对企业在销售完成后形成的应收账款由银行或商业保理机构提供质押或保理等业务支持。

三、进一步简政放权，打破区域壁垒。一方面，金融监管部门和市场监督部门应尽快取消对以有限合伙形式设立员工持股平台的前置审批流程，按照员工持股平台的类型、资金性质和设立地址等，实行属地管理，切实为企业谋便利。另一方面，招商部门和税务部门应研究并引入长三角区域其他先行城市的税收优惠政策，并参照对创投基金的特别待遇及已施行的相关文件，为有限合伙方式的员工持股平台制定类似文件明确税率。通过此举，不仅可避免税源和人才的流失，更能彰显柳州地区营商环境的优势，让企业更有归属感。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 审查意见 | 立案 | 微信图片_20220808152900 |
| 时间: 2024年01月16日 |